

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПРИКАЗЫВАЮ

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2023 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета Ставропольского края по делам архивов Болотову В.Е.

Председатель комитета

УТВЕРЖДЕНА

приказом комитета
Ставропольского края
по делам архивов
от _____ № _____

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2023 год

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2023 год (далее – программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле.

2. В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» все плановые проверки приказом комитета Ставропольского края по делам архивов от 14 марта 2022 года № 31 «Об отмене контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, проводимых комитетом Ставропольского края по делам архивов в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле, и исключении плановых контрольных (надзорных) мероприятий из плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год» все контрольные мероприятия, проведение которых было запланировано на 2022 год, были отменены. Кроме того, Положение о региональном государственном кон-

троле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле (далее соответственно – положение о контроле, контроль) вступило в законную силу с 01 октября 2021 года, ранее данный вид контроля не осуществлялся. Таким образом, провести анализ текущего состояния осуществления вида контроля не представляется возможным.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле осуществляется в соответствии с Федеральным законом и Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 28.09.2021 № 490-п (далее – Положение). Профилактика рисков проводится в отношении контролируемых лиц, к которым, в соответствии с Положением, относятся физические лица (граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства), индивидуальные предприниматели, а также зарегистрированные в установленном законом порядке юридические лица, осуществляющие на территории Ставропольского края деятельность по организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов (далее - контролируемые лица).

По состоянию на 01.10.2022 года общее количество организаций, вошедших в Перечень объектов контроля, утвержденный приказом комитета Ставропольского края по делам архивов от 29.08.2022 № 75, составляет 713, из них имеющих средний риск, включены 309 организаций, в число которых вошли государственные и муниципальные учреждения, органы местного самоуправления, в деятельности которых имеются нарушения сроков проведения экспертизы ценности архивных документов, включения документов в описи, а также передачи документов Архивного фонда Российской Федерации на постоянное хранение в государственные и муниципальные архивы. Остальные организации, их 404, имеющие на архивном хранении документы Архивного фонда Российской Федерации, вошли в перечень объектов контроля, имеющих умеренный риск.

Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2022 год, утвержденной приказом комитета Ставропольского края по делам архивов от 25.11.2021 № 95 установлены показатели результативности и эффективности программы профилактики и их ключевые значения.

Показатель «Полнота информации, размещенной на официальном сайте комитета в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», составляет 100%. На официальном сайте комитета Ставропольского края по делам архивов обеспечивается поддержание в актуальном состоянии в постоянном режиме раздела Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законода-

тельства об архивном деле <http://www.stavkomarchiv.ru/regionalniy-gosudarstvenniy-control/>. Раздел содержит подразделы: Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление контроля; Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования; Формы проверочных листов (список контрольных вопросов) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле; Перечень индикаторов риска, нарушающих обязательные требования; Перечень объектов контроля с указанием категории риска; Профилактика рисков; Планы проведения контрольно-надзорных мероприятий; Общественные обсуждения, Досудебное обжалование, Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица.

Кроме того, в 2022 году на расширенном заседании коллегии комитета 02 марта 2022 года были подведены итоги работы архивной службы Ставропольского края за 2021 год и планах на 2022 год, в рамках которого были рассмотрены вопросы, связанные с организацией и осуществлением государственного контроля. На расширенном заседании коллегии комитета 23 июня 2022 года рассмотрены вопросы организации работы по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле.

Показатель удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа составляет 100%. В 2022 году проведено 5 консультаций контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля.

3. Основные понятия и определения, используемые в настоящей программе профилактики, применяются в значениях, определенных Федеральным законом и положением о контроле.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

4. Основными целями программы профилактики являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

5. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1) укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

3) оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

4) выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

5) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

6. В рамках реализации настоящей программы профилактики комитетом Ставропольского края по делам архивов проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

7. Организация и проведение профилактических мероприятий, указанных в пункте 6 настоящей программы профилактики, осуществляется в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом и положением о контроле.

8. Консультирование осуществляется следующими способами:

- 1) по телефону;
- 2) посредством видео-конференц-связи;
- 3) на личном приеме;
- 4) в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

9. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление контроля;
- 2) предмет контроля;

- 3) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска;
- 4) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;
- 5) порядок обжалования решений комитета, действий (бездействия) его должностных лиц;
- 6) порядок подачи возражений.

10. По итогам обобщения правоприменительной практики за 2022 год, комитет готовит в срок до 01 марта 2023 года, проект доклада о правоприменительной практике.

Комитетом обеспечивается публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике в течение 30 календарных дней со дня его подготовки.

11. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом комитета и размещается на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения.

12. Сроки осуществления профилактических мероприятий, а также ответственные за их реализацию подразделения и (или) должностные лица комитета, определены приложением 1 к настоящей программе профилактики.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

13. Оценка результативности и эффективности программы профилактики проводится на основании показателей результативности и эффективности программы профилактики и их ключевых значений, перечень которых определен приложением 2 к настоящей программе профилактики.

14. В целях определения значения показателя удовлетворенности контролируемых лиц проводится опрос контролируемых лиц и их представителей по следующим направлениям:

информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и должностными лицами комитета;

удовлетворенность доступностью на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) для контролируемых лиц информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований;

информированность контролируемых лиц о порядке проведения проверок, их правах при проведении проверки;

исполняемость программы профилактических мероприятий.

15. При оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий методом опроса опрос проводится в течение года среди контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, лиц, участвующих в проводимых профилактических мероприятиях, и иных контролируемых лиц.

Опрос проводится силами сотрудников комитета, а также при наличии возможности – с привлечением третьих лиц, имеющих опыт в проведении социологических исследований.

Опрос проводится на основании разработанной комитетом анкеты. Анкеты должны содержать вопросы с не менее чем двумя вариантами предлагаемых ответов на каждый вопрос.

Опрос может также проводиться с использованием официального сайта.

16. Для количественной оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий, измеряемый в единицах.

17. Для определения полноты информации, размещенной на официальном сайте, отделом организационно-методического руководства и контроля в сфере архивного дела комитета проводится анализ размещенной на официальном сайте информации и определение в процентном соотношении количества размещенной информации, которая соответствует критериям, установленным частью 3 статьи 46 Федерального закона.

18. Комитет публикует на официальном сайте результаты оценки результативности и эффективности программы профилактики в срок до 01 февраля 2023 года.

Приложение 1

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2023 год

Сроки осуществления профилактических мероприятий, а также ответственные за их реализацию подразделения и (или) должностные лица комитета

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение (должностное лицо) комитета, ответственное за реализацию
1.	Информирование	постоянно	отдел организационно-методического руководства и контроля в сфере архивного дела
2.	Обобщение правоприменительной практики	до 01 марта года, следующего за отчетным, проект доклада о правоприменительной практике	консультант-юрисконсульт, отдел организационно-методического руководства и контроля в сфере архивного дела
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	в течение 10 календарных дней с момента получения комитетом сведений, указанных в пункте 22 Положения о контроле	заместитель председателя комитета

4.	Консультирование	По мере обращения за консультацией	отдел организационно-методического руководства и контроля в сфере архивного дела
5.	Профилактический визит	II, IV квартал	заместитель председателя комитета, отдел организационно-методического руководства и контроля в сфере архивного дела

Приложение 2

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2023 год

ПЕРЕЧЕНЬ

показателей результативности и эффективности программы профилактики и их ключевые значения

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы профилактики	Ключевое значение показателя
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте комитета в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 5 мероприятий, проведенных комитетом